Принято на заседании Общественной палаты, МР «Бабаюртовский район», РД

«**20**» **январь** 20**15**г. № **2/01/05**

**П О Л О Ж Е Н И Е**

**Об общественной экспертизе Общественной палаты**

**Муниципального района «Бабаюртовский район»**

1. Общие положения.

Задачи настоящего Положения.

Настоящее положение определяет принципы, формы и порядок взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления района, с Общественной палатой МР «Бабаюртовский район» (далее – ОП МР) по вопросам проведения общественной экспертизы проектов законов и программ социально-экономического развития района и проектов нормативных правовых актов Главы МР «Бабаюртовский район», администрации МР «Бабаюртовский район», сессии Народных депутатов, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также экспертизу проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в данном Положении.

Общественная экспертиза (экспертиза) - это комплексное аналитическое исследование проектов нормативных актов и программ социально-экономического развития района и проектов нормативных правовых актов Главы МР «Бабаюртовский район», администрации МР «Бабаюртовский район», сессии народных депутатов, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, направленное на установление соответствия проектов и действующих нормативных правовых актов, достижениям научной и правовой мысли, правам и законным интересам граждан, результатом, которого выступает мотивированное заключение (экспертное заключение), включающее рекомендации для лиц, принимающих решения, используемое в процессе разработки и реализации решений органов власти с целью наиболее полного учета вышеуказанных прав и интересов граждан.

2.2. Общественный эксперт – представитель общественности, обладающий необходимыми знаниями в определенных областях жизнедеятельности, навыками и статусом, дающими ему право на проведение общественной экспертизы.

2.3. Экспертное заключение – документ, выработанный общественным экспертом на основе проведения экспертного анализа, включающий в себя данные анализа, их интерпретацию, а также мотивированную оценку изменений сферы жизнедеятельности в результате реализации (для действующего нормативного правового акта), либо мотивированные возможные прогнозы таких изменений, в случае принятия объекта экспертизы (для проекта акта), а также рекомендации для лиц, принимающих решения.

2.4. Рабочие группы – временные группы, создаваемые ОП МР для проведения экспертизы нормативных правовых актов (проектов) по отдельным направлениям.

2.5. Целью общественной экспертизы является оценка нормативных правовых актов и их проектов с точки зрения их эффективности, целесообразности и справедливости.

2.6. Принципы общественной экспертизы:

- законность;

- объективность, достоверность, обоснованность мнений, оценок и результатов общественной экспертизы;

- независимость экспертов и экспертного мнения;

- профессиональный подход к организации и проведению общественной экспертизы;

- открытость обсуждения нормативных правовых актов (проектов актов) и результатов общественной экспертизы;

- соблюдение морально-этических норм.

2.7. Объекты общественной экспертизы - проекты нормативных актов и программ социально-экономического развития муниципального района и проекты нормативных правовых актов администрации муниципального района, органов исполнительной власти местного самоуправления, проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2.8. Предмет общественной экспертизы – установление соответствия проектов и действующих нормативных правовых актов муниципального района, принципам гуманизма и справедливости, достижениям научной и правовой мысли, правам и законным интересам граждан Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным актам Российской Федерации и Республики Дагестан.

- изменение уровня реализованности прав и законных интересов граждан в результате действия (принятия) того или иного нормативного правового акта (проекта акта).

2.9. настоящее Положение основано на Конституции Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Республики Дагестан и муниципального района.

3. Основание (инициирование) проведения общественной экспертизы.

3.1. Основанием организации и проведения общественной экспертизы согласно закону Республики Дагестан «Об общественной палате Республики Дагестан» (ст. 17) является решение совета ОП МР, либо обращение Главы муниципального района, Собрания депутатов муниципального района или Главы администрации муниципального района.

3.2. По решению совета ОП МР, ОП МР проводит экспертизу проектов федеральных законов, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы:

1) государственной социальной политики и конституционных прав и свобод граждан, проживающих в Республике Дагестан, в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

4. Порядок проведения общественной экспертизы.

4.1. Глава муниципального района, Собрание депутатов муниципального района или Глава администрации муниципального района желающие провести общественную экспертизу того или иного законопроекта, направляют в совет ОП МР законопроект и все необходимые для проведения экспертизы документы и материалы. Совет ОП МР, получив предложение указанных органов о проведении экспертизы на ближайшем заседании совета принимает решение о сроках, формах и процедуре проведения экспертизы.

4.2. Совет ОП МР после принятие решения о проведении общественной экспертизы и подготовке проекта заключения ОП МР по результатам экспертизы (далее – проекта заключения):

- определяет комиссию ОП МР, ответственную за подготовку проекта заключения, а в случае, если предмет рассматриваемого проекта нормативного правового акта или социально значимого проекта соответствует вопросам ведения других комиссий ОП МР, определяет данные комиссии в качестве соисполнителей по данному проекту заключения;

- устанавливает срок представления комиссиями ОП МР проекта заключения на заседание совета ОП МР;

- рассылает для ознакомления данный проект во все комиссии ОП МР;

- в период между заседаниями ОП МР совет ОП МР рассылает для ознакомления в комиссии ОП МР проект нормативного правового акта или информацию об общественно важном событии, в отношении которого принято решение о проведении экспертизы.

4.3. Для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и для иных целей по решению председателя ОП МР образуются рабочие группы, которые вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать ОП МР направить Главе муниципального района, в Собрание депутатов муниципального района или Главе администрации муниципального района и органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы;

3) предложить ОП МР направить членов ОП МР для участия в работе комитетов и комиссий муниципального района при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом экспертизы;

4) предложить ОП МР направить членов ОП МР на заседания муниципального района, в Собрание депутатов муниципального района или администрации муниципального района, органов исполнительной власти субъектов района, на которых рассматриваются проекты нормативных правовых актов, являющиеся объектом экспертизы.

4.4. Общественная экспертиза, проводимая по инициативе совета ОП МР, предполагает рассмотрение официально внесенных или находящихся на рассмотрении проекты законов и программ социально-экономического развития Бабаюртовского района и проекты нормативных правовых актов администрации муниципального района «Бабаюртовский район», проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления, проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы государственной социальной политики и конституционных прав и свобод граждан, проживающих в Республике Дагестан, в области социального обеспечения и обеспечения общественной безопасности и правопорядка, а также организацию и проведение экспертизы по выработке решения по общественно-значимому проекту. До проведения экспертизы совет ОП МР вправе сделать запросы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления для выяснения настоящего положения дел по данному вопросу.

4.5. Для своевременного проведения общественной экспертизы Глава муниципального района «Бабаюртовский район», глава администрации муниципального района «Бабаюртовский район» органы государственной власти и местного самоуправления в течение 14 дней после поступления соответствующего запроса из ОП МР направляют в Совет ОП МР планы законотворческой деятельности на текущий год. Совет ОП МР после ознакомления с планами законотворческой деятельности на одном из своих заседаний принимает решение о проведении общественной экспертизы.

4.6. При поступлении запроса в ОП МР, Собрание депутатов муниципального района «Бабаюртовский район» передает ОП МР в письменном или электронном виде законопроекты, указанные в запросе, со всеми необходимыми документами и материалами, а Глава муниципального района «Бабаюртовский район», глава администрации муниципального района «Бабаюртовский район», органы исполнительной власти и местного самоуправления предоставляют проекты нормативных правовых актов, указанные в запросе, а также информацию, документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проектов подготовленных ими актов.

4.7. Срок предоставления документов и материалов, указанные в запросе ОП МР – не позднее тридцати дней со дня получения запроса. В исключительных случаях, определяемых ОП МР срок предоставления материалов для проведения экспертизы может быть сокращен.

4.8. Процедура проведения общественной экспертизы, инициированная советом ОП МР, проводится в соответствии с указанными выше пунктами.

4.9. Дополнительными формами проведения общественной экспертизы являются обсуждение уже подготовленных проектов законов и нормативных актов, а также проведение «круглых столов» с участием общественности.

5. Порядок рассмотрения заключений по результатам общественной экспертизы.

5.1. Подготовленный рабочей группой проект заключения ОП МР по результатам общественной экспертизы подлежит рассмотрению соответствующей комиссией или комиссиями ОП МР, ответственными за выработку проекта решения.

5.2. В проекте решения ОП МР по результатам проведения общественной экспертизы указываются:

 Предмет общественной экспертизы.

 Информация о ходе общественной экспертизы, сроках ее выполнения.

 Число поступивших от представителей общественности предложений и замечаний по объекту экспертизы.

 Выводы и рекомендации для принятия решения.

5.3. Представленный рабочей группой проект заключения ОП МР по проекту нормативного правового акта считается одобренным соответствующей комиссией, если за проект заключения проголосовало более половины от общего числа членов комиссии.

5.4. Одобренный комиссиями проект заключения ОП МР по объекту общественной экспертизы направляется в совет ОП МР. Совет ОП МР рассматривает заключение, одобренное комиссией, ответственной за проведение общественной экспертизы и принимает решение о направлении результатов общественной экспертизы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления.

5.5. В отдельных случаях совет принимает решение о рассмотрении и одобрении заключения на пленарных заседаниях ОП МР.

Для этого совет включает подготовленный рабочей группой и одобренный комиссией, ответственной за проведение экспертизы проект заключения в повестку дня очередного заседания ОП МР, информирует остальных членов ОП МР о проделанной работе и предоставляет им необходимые материалы, документы и проект заключения, или же в установленном порядке осуществляет процедуру принятия решения ОП МР методом опроса членов ОП МР.

6. Направление результатов общественной экспертизы.

6.1. В случае одобрения ОП МР текста заключения по проекту нормативного правового акта или общественно важного проекта заключение ОП МР в соответствии со статьей 18 Закона «Об Общественной палате Республики Дагестан» направляется соответствующим муниципальным образованиям и может быть опубликован в средствах массовой информации. Решение ОП МР по проведению общественной экспертизы может быть оформлено в виде заключений, предложений и обращений и носит рекомендательный характер.

6.2. Заключения ОП МР по результатам экспертизы проектов нормативных актов муниципального района «Бабаюртовский район» подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях собрания депутатов, муниципального района «Бабаюртовский район».

6.3.Заключения ОП МР по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального района «Бабаюртовский район» и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях муниципального района «Бабаюртовский район».

6.4. При рассмотрении заключений ОП МР по результатам экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов на заседания муниципального района «Бабаюртовский район», а также на заседания администрации муниципального района «Бабаюртовский район» приглашается представитель ОП МР.

6.5. Заключения ОП МР по результатам экспертизы проектов правовых актов органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

**Председатель Общественной палаты**

**МР «Бабаюртовский район» М.Х. Атаев**